

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НА
ОБЩИНА РИЛА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ
ГЕОРГИ КАБЗИМАЛСКИ

Кмет на Община Рила

ОТНОСНО: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ, ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила е приета с Решение № 533 от 25.11.2010 г. на Общински съвет на Община Рила. С нея се уреждат условията и специалните изисквания за спазване на обществения ред и сигурност на територията на общината, с оглед осигуряване спокойствието и отдиха на гражданите, опазването на обществения ред, както и осигуряване защитата на правата и интересите на гражданите на общината.

Наредбата е задължителна за всички лица, които живеят или временно пребивават на територията на Община Рила.

МОТИВИ за приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила – съгласно изискванията на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове.

I. Причини, налагащи приемането на подзаконовия нормативен акт:

Със Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания (ЗИД на ЗАНН), обнародван в ДВ бр. 109 от 22.12.2020 г., в сила една година след обнародването му, т.е. в сила от 23.12.2021 г. се въвежда нов вид административно наказание, а именно „безвъзмезден труд в полза на обществото“, което се присъединява към до момента съществуващите административни санкции – обществено порицание, глоба и временно лишаване от правото да се упражнява определена професия или дейност.

Съгласно новата разпоредба на чл. 13, ал. 2 от ЗАНН наказание „безвъзмезден труд в полза на обществото“ може да се предвижда за административно нарушение, извършено повторно или на системно извършване, което да се налага самостоятелно или едновременно с друго наказание предвидено в ЗАНН, например с глоба, както и ако то е предвидено в съответен нормативен акт.

Дефиниция за „повторност“ на нарушението е дадена в §1, ал. 2 от Допълнителните разпоредби на ЗАНН, където предвиденото наказание за повторно нарушение от физическо лице към държавата или общината се налага, когато нарушението от физическото лице е извършено в едногодишен срок от влизането в сила на акт, с който е наложено административно наказание за нарушение от същия вид.

„Системно извършване“ на нарушението е налице, тогава когато нарушителят е извършил три или повече отделни еднотипни административни нарушения. В този случай, ако това е предвидено в правна норма, също може да бъде налагано наказанието „безвъзмезден труд в полза на обществото“.

Относно обстоятелството, наказанието „безвъзмезден труд в полза на обществото“ да е предвидено в съответен нормативен акт за да може да бъде наложено като санкция, същото от страна на законодателя е предвидено с въвеждането на § 50 от Преходните и Заключителни разпоредби на ЗИД на ЗАНН, въз основа на който това наказание е постановено като нова ал. 2 в чл. 1 от Указ № 904 за борба с дребното хулиганство, а именно когато в случай на повторно извършване на нарушението „дрбно хулиганство“. Най-общо „дрбното хулиганство“, съгласно чл. 1, ал. 3 от указа, представлява непристойна проява, изразена в употреба на ругатни, псувни или други неприлични изрази на публично място пред повече хора, в оскърбително отношение и държане към гражданите, към органите на властта или на обществеността или в скарване, сбиване или други подобни действия, с която се нарушава обществения ред и спокойствие, но не е достатъчно опасна, за да бъдат квалифицирана като престъпление. Позовавайки се на тази норма, Общински съвет на Община Рила е въвел „дрбното хулиганство“ като непристойна проява в чл. 10 от Наредата за обществения ред на територията на Община Рила.

В предвид обстоятелството, че въпросната норма е залегнала в нормативен акт от местно значение, в следствие от регламентирането ѝ в нормативен акт от по-висока степен, всичко това е предпоставка даваща възможност за въвеждане в наредбата и на наказанието „безвъзмезден труд в полза на обществото“.

Необходимостта от въвеждането на наказанието „безвъзмезден труд в полза на обществото“ в Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила (НОР) е породено от факта, че в административно наказателните разпоредби, които съдържат съставите на административни нарушения, като основен вид наказание е предвидено и се налага административното наказание „глоба“. Независимо от завишаването или намаляването на размерите на предвидените глоби, практиката показва устойчива тенденция за неизпълняемост на това наказание, т.е. глобите не се заплащат от нарушителите. Като водеща причина за това се определя факта, че при масовите случаи на административни нарушения, например тези по НОР, глобата се налага на лица, които нямат доходи или са с доходи под социалния минимум. Така при определяне на размера на глобата не може да се спази изискването конкретният ѝ размер да е съобразен с доходите и имуществото на наказаниа. Поради тези причини, макар и наложена като наказание, глобата не може да бъде събрана, т.е. наказанието не може да бъде изпълнено. А това от своя страна създава усещане в обществото, че общината абдикира от изпълнението на задължението си да наказва извършителите на административни нарушения.

Друго обстоятелство, налагащо въвеждането на въпросното наказание е изключителното неуважение на определени лица от общността към законово регламентираните на територията на общината актове. Все по-често, при преглед в Регистъра на образуваните административно-наказателни преписки в Общинска администрация – гр. Рила се установява, че има лица наказани с влязъл в сила акт за извършено нарушение, най-често по чл. 10 от НОР изразяващо се в *„проява на непристойното поведение, изразяващо се в употреба на ругатни, викове, псувни и други неприлични изрази, с което поведение нарушава общественият ред, спокойствието на гражданите и общоприетите правила и норми на поведение в обществото и добрите нрави“*, но в рамките на една година (през период от няколко месеца), след като вече са наказани, са извършили още няколко пъти деянието по чл. 10 от НОР. При тези лица е налице „повторност“ на нарушението по чл. 10 от НОР. Те се чувстват безнаказани и недосегаеми, тъй като административно-наказващият орган – в лицето на Кмета на общината, обвързан от нормата на чл. 17 от ЗАНН е в невъзможност два или повече пъти да наложи на едно лице административно наказание за едно и също нарушение. Нормата на чл. 17 от ЗАНН постановява, че „*никой не може да бъде наказан повторно за административно нарушение, за което е бил вече наказан с влязло в сила наказателно постановление*“.

Точно в тази връзка и с цел да се блокира чувството за безнаказаност в маргиналните общности, да ги дисциплинира и да ги научи да спазват закона, законодателя въвежда новото административно наказание „безвъзмезден труд в полза на обществото“. Безвъзмездният труд, съгласно чл. 16а от ЗАНН е труд, който следва да се полага в полза на обществото без ограничаване на други права на наказания. Неговата продължителност не може да бъде по-малко от 40 часа и повече от 200 часа годишно за не повече от две последователни години.

Особеност на производството по налагане на административното наказание „безвъзмезден труд в полза на обществото“ е, че компетентността за налагане на наказанието е изцяло на районния съд. С това правно положение на съда, ролята на административно-наказващия орган – Кмета на общината е ограничена единствено до внасяне на административно-наказателната преписка за решаване в районния съд, в 3-дневен срок от получаването ѝ от актосъставителя. Районният съд след разглеждане на преписката и въз основа на събраните доказателства постановява решение, с което налага наказание и принудителна административна мярка или оправдава нарушителя.

Наказанието „безвъзмезден труд в полза на обществото“ ще се изпълнява от пробационната служба, на обекти утвърдени от съответния пробационен съвет. Не може да се полага безвъзмезден труд в полза на физически лица, еднолични търговци или търговски дружества, в които няма държавно или общинско участие.

Приемането на изложената по-горе мярка налага прецизиране и допълване на Глава шеста „Административно-наказателни разпоредби“ от Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила, с цел избягване бездействието на управляващия орган по отношение на неговите законови задължения, подсилване на доверието към общината по отношение изпълнението на задължението си да наказва извършителите на административни нарушения, както и постигане на ефекта на дисциплинираност и превъзпитание на нарушителите.

II. Цели, които се поставят:

Целите на този проект са:

- ефективност и ефикасност от изпълнението на наложеното наказание;
- увеличаване доверието към работата на общината.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата наредба:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила не изисква нови финансови или други средства.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Очакваните резултати от прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила се изразяват в по ефективния и ефикасен контрол от страна на административно-наказващия орган.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила е нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби от по-висока степен, като Закона за административните нарушения и наказания, поради което, съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните Закон с правото на Европейския съюз.

Доколкото настоящия проект има за предмет подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане от Общински съвет като орган на местно самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“. В тази връзка Проектът е съобразен с чл. 3, т. 1 във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление.

Спазвайки разпоредбите на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 /тридесет/ дни, на официалната интернет страница на Община Рила, е публикуван Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2, пред. 2, във връзка с ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 13, ал. 2 от Закона за административните нарушения и наказания, при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, **предлагам Общински съвет на Община Рила да ПОСТАНОВИ РЕШЕНИЕ**, с което да измени и допълни Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила е приета с Решение № 533 от 25.11.2010 г. на Общински съвет на Община Рила, както следва:

1. В Глава шеста „Административно-наказателни разпоредби“ да се създаде нов чл. 67а със следното съдържание:

„чл. 67а. (1) За нарушаване разпоредбата на чл. 10 от тази наредба на виновните физически лица се налага административно наказание глоба в размер от 100 до 500 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно се налага и наказание безвъзмезден труд в полза на обществото.“

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет на Община Рила да приеме следното

ПРОЕКТО - РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2, пред. 2, във връзка с ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 13, ал. 2 от Закона за административните нарушения и наказания, Общински съвет на Община Рила, при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет на Община Рила

РЕШИ:

Именя и допълва Наредбата за обществения ред на територията на Община Рила е приета с Решение № 533 от 25.11.2010 г. на Общински съвет на Община Рила, както следва:

§ 1. В Глава шеста „Административно-наказателни разпоредби“ се създава нов чл. 67а със следното съдържание:

„чл. 67а. (1) За нарушаване разпоредбата на чл. 10 от тази наредба на виновните физически лица се налага административно наказание глоба в размер от 100 до 500 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно се налага и наказание безвъзмезден труд в полза на обществото.“

ВНАСЯ:

Георги Кабзималски

Кмет на Община Рила

Изготвил:

Невелина Трайкова

*Директор Дирекция „Административно обслужване,
управление на собствеността и местни приходи“*