



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на Област Кюстендил

7.2.2024 г.

X

ОА-РД-33-5/07.02.2024

Подписано от: LILIYA MIHAYLOVA VELINOVA

ЗАПОВЕД

В Областна администрация гр. Кюстендил с писмо, наш вх. № ОА-61-00-8/31.01.2024г., е постъпил Протокол № 6 от проведено на 25.01.2024 г., заседание на Общински съвет – Рила.

На проведеното заседание, на основание чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, чл. 124 и чл. 125 от Закона за публичните финанси, чл. 41 от Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Рила, ОБС Рила е приел Решение № 35, с което :

1. Приема актуализацията на бюджета по план на Община Рила към 31.12.2023г., както следва:

ПО ПРИХОДА

Било

Става

5 678 490 лв.

6 169 960 лв.

ПО РАЗХОДА

Било

Става

5 678 490 лв.

6 169 960лв.

2. Възлага на кмета на Община Рила да отрази промяната по бюджета за 2023.

След проверка, извършена в кръга на правомощията ми по чл. 45, ал. 4 ЗМСМА да упражнявам контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети и в рамките на законоустановения 7-дневен срок съгласно чл. 45, ал. 6 ЗМСМА, считам, че **Решение № 35 от 25.01.2024 г. на Общински съвет - Рила** подлежи на връщане за ново обсъждане от общинския съвет, като незаконосъобразно.

Съображенията ми за това са следните:

Видно от диспозитива на Решение № 35/25.01.2024г. е, че със същото Общински съвет – Рила приема актуализацията на бюджета по план на Община Рила към 31.12.2023 г.

Съгласно разпоредбата на чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, безспорна е компетентността на Общинския съвет да приема и изменя годишния бюджет на общината, включително и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му. Процедурите, обаче, за приемане и изменение на общинския бюджет от Общинския съвет са уредени в Закона за публичните финанси (ЗПФ), а същият с чл.82, ал. 1 делегира, право на Общинския съвет да приема наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по този закон, като с наредбата може да се определи бюджетът на общината да се съставя, приема, изпълнява и отчита и в програмен формат. Законодателят е посочил в чл. 124, ал.1 от ЗПФ, че промени по общинския бюджет **през бюджетната година** и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на този закон и на закона за държавния бюджет за съответната година. Съгласно разпоредбата на чл.124, ал.2 от ЗПФ, във връзка с разпоредбата на чл.41, ал.2 от Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рила, промени по общинския бюджет, извън тези по показателите на общинския бюджет, в резултат на получени като трансфери или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки, **се одобряват от общинския съвет**. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл.125, ал.1, т.1 от Закона за публичните финанси, съгласно която норма, Общинският съвет може, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при

условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

Съгласно разпоредбата на чл.124, ал.3 от ЗПФ, във връзка с чл.41, ал.3 от Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рила е уредено, че Общинският съвет може **текущо през годината** да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет **за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.**

Съгласно разпоредбата на чл. 3, ал.1, във връзка с ал.2 от Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рила, бюджетът се съставя и изпълнява за една бюджетна година, като бюджетната година съвпада с календарната година, т.е **бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.**

Следователно законосъобразни промени в бюджета/ актуализиране на бюджета за 2023 г., от страна на Общинския съвет ще са тези, които са извършени в рамките на текущата бюджетна година, т.е до 31 декември 2023 г. В подкрепа на горния извод е факта, че ЗПФ поставя като абсолютна предпоставка, че промени по общинския бюджет се извършват **само през бюджетната година** и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет, като промените се одобряват от Общинския съвет.

Приемайки промени в бюджета за 2023 г., не в рамките на бюджетната година (до 31.12.2023 г.), а едва на проведеното на 25.01.2024 г. заседание, Общински съвет – Рила е действал незаконосъобразно, като не е съобразил гореизложеното и това, че според законоустановения ред, промени по бюджета се извършват текущо през съответната бюджетната година.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията,

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане от Общински съвет – Рила, като незаконосъобразно, Решение №35, обективизирано в Протокол №6 от проведеното на 25.01.2024г. заседание на Общински съвет – Рила, поради противоречието му с императивните норми на чл.124, ал.1 и ал.3 от ЗПФ, чл.41, ал. 3 от Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рила.

Върнатото за ново обсъждане решение следва да се преразгледа от Общински съвет – Рила в законоустановения 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Ако в 7-дневен срок, след изтичане на указания по-горе срок за произнасяне от Общинския съвет, в Областна администрация гр. Кюстендил не постъпи искания протокол, Областният управител ще оспори Решение №35 от 25.01.2024г., на Общински съвет – Рила пред Административен съд гр. Кюстендил.

Заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет – Рила и Кмета на Община Рила.

ИНЖ. АЛЕКСАНДЪР ПАНДУРСКИ

Областен управител на Област Кюстендил



6.2.2024 г.

X

Александър Пандурски

Подписано от: Aleksandar Hristov Pandurski