

# **ЗАДАНИЕ**

**ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА И ОБХВАТА ЗА  
ИЗВЪРШВАНЕТО НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА НА  
„ИНТЕГРИРАН ПЛАН ЗА ОБНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА  
НАСЕЛЕНИТЕ МЕСТА В ОБЩИНА РИЛА” 2012 - 2020 Г.**

**2012**

## Съдържание

1. Въведение .....	3
1.1. Предмет и възлагане на заданието .....	3
1.2. Описание на основните цели .....	3
1.3. Очаквани резултати.....	3
2. Информация за Интегриран план за обновяване и развитие на населените места в Община Рила 2012 – 2020 г. ....	4
3. Съдържание на искането за становище по необходимостта за екологична оценка на плана.....	6
3.1. Информация за възложителя.....	6
3.2. Обща информация за предложения план .....	6
3.2.1. Основание за изготвяне на плана.....	6
3.2.2. Период на действие и етапи на изпълнение на плана .....	6
3.2.3. Териториален обхват.....	6
3.2.4. Засегнати елементи на Националната екологична мрежа (НЕМ);.....	7
3.2.5. Основни цели на плана.....	7
3.2.6. Финансиране на плана .....	7
3.2.7. Срокове и етапи на изготвянето на плана или програмата и наличие, нормативно регламентирано на изискване за обществено обсъждане или друга процедурна форма за участие на обществеността .....	8
3.3. Орган, отговорен за прилагането на плана .....	8
3.4. Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана.....	8
3.5. Характеристика на плана относно:.....	8
3.5.1. Описание на заложените инвестиционните предложения.....	8
3.5.2. Мястото на предлагания план в цялостния процес или йерархия на планиране, степен на подробност на предвижданията .....	8
3.5.3. Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана .....	9
3.5.4. Налична информация за планове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложения план, включително и за извършени ЕО или оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) .....	9
3.5.5. Характеристики на засегнатата територия и на очакваните въздействия върху околната среда и човешкото здраве.....	9
3.5.6. Актуални графични и картови материали и приложения на засегнатата територия .....	9
3.5.7. Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т. ч. предложение за мерки за наблюдение и контрол по отношение на околна среда и човешко здраве. ....	10

# **1. Въведение**

## **1.1. Предмет и възлагане на заданието**

В качеството си на бенефициент по Програмата за развитие на селските райони /мярка 322/, Община Рила е организираща разработването на „Интегриран план за обновяване и развитие на населените места в Община Рила“ за периода 2012 – 2020 г..

Предмет на настоящото задание са нормативните изисквания по отношение преценяването на необходимостта и обхвата за екологична оценка на изготвения стратегически документ. Заданието попада в обхвата на Закона за опазване на околната среда /глава шеста/, Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, както и Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.

## **1.2. Описание на основните цели**

Основната цел на заданието е да подготви процедурата по искане на становище за преценяване на необходимостта и обхвата за извършването на екологична оценка, основаваща се на представянето на изискуемата документация пред компетентния орган.

## **1.3. Очаквани резултати**

Заданието определя и очакваните резултати от постигането на основната цел:

1. Уточняване на изискващата се и приложима процедура по реда на глава шеста от ЗООС;
2. Преценяване на необходимостта от прилагане на изискващата се процедура, предвид конкретните обстоятелства;
3. Адаптиране на нормативно изискващата се информация, която Интегрираният план за обновяване и развитие на населените места на Община Рила съдържа, към изискванията на съответното екологично законодателство;
4. Преценка на необходимостта от прилагане на процедурата по оценка за съвместимостта на плана с предмета и целите на опазване на съществуващите защитени зони.

## **2. Информация за Интегриран план за обновяване и развитие на населените места в Община Рила 2012 – 2020 г.**

Базирайки се на Общинския план за развитие на Община Рила за периода 2007-2013 г., и за да отговори на основните приоритети на ЕС по отношение на икономически растеж, устойчивост и зелено бъдеще, Интегрираният план за обновяване на населените места в Община Рила 2012 – 2020 г. си поставя няколко основни задачи:

- Да подпомогне изпълнението на залегналите в стратегическите документи на Община Рила цели, а именно постигане и развитие на устойчива местна икономика, насочена към повишаване на потенциала на човешките ресурси и достигане равнище на заетост, доходи, социална интеграция и социализация, осигуряващи високо качество на живот;
- Да се гарантира допълването на основните инвестиционни компоненти, насочени към изграждане и качествено подобряване на градската среда в общинския център - град Рила с останалите политики на ЕС (кохезионна политика, околна среда, координация със структурните фондове и управление на природните ресурси в селските райони);
- Да определи потенциала и силните страни на общината за подобряване на социално-икономическите условия.

За да се осигури устойчивост в развитието на общината, в Интегрирания план за обновяване на населените места в Община Рила до 2020 г. са залегнали следните специфични цели:

- ✓ формиране на дългосрочна визия за регенериране, изграждане и развитие на архитектурния облик и елементите на градската среда на град Рила и на физическата среда в населените места на общината като база за подобряване качеството на живот и привличане на повече инвестиции за развитие на местната икономика и туризма;
- ✓ определяне на стратегическа планова рамка и насоки за подготовка и реализация на конкретни инвестиционни проекти, включително чрез привличане на средства от централния бюджет и фондовете на ЕС за периода 2014-2020 г. в съответствие с националните и европейските политики и

стратегии за развитие на селските райони, както и с политиката за интегрирано регионално и местно развитие;

- ✓ осигуряване на устойчиво местно развитие на основата на ефективни взаимосвързани дейности за опазване и развитие на културно-историческото наследство и природните ресурси на общината;
- ✓ постигане на ефективна координация и взаимодействие с други структуроопределящи общински политики, стратегии и програми и с устройствените планове за територията на общината и схемите за пространствено развитие на региона.

Приоритети, залегнали в ИПОРНМ:

Приоритет 1 – „Еко и зелено развитие“

Приоритет 2 – „Културно-историческо и духовно развитие“

Целта на дефинираните приоритети в ИПОРНМ е да акцентира върху най-значимите ресурси, обособявайки ги като предимства/преимущества на територията, които следва да съпътстват всяка интервенция в Община Рила, независимо от нейния тематичен и секторен обхват. Общата цел на развитие на територията 2012-2020 г. е „Обновяване на населените места и развитие на територията на Община Рила“. Определени са и специфични за плана цели:

Специфична цел 1: Подобряване на средата за живот и бизнес

Специфична цел 2: Повишаване равнището на доходите на населението

Специфична цел 3: Подобряване качеството на човешките ресурси

Постигането на целите се подкрепя от реализацията на конкретни проекти, разпределени в отделни тематични и секторни направления, съобразно налични ресурси и потенциал за развитие. Тези секторни направления са комплексно разработени при функционалното обособяване на три зони на въздействие:

1. Зона със смесени функции, съвпадаща с териториалния обхват на град Рила
2. Зона с функции за преимуществено развитие на туризъм (територията на зоната обхваща землищата на с. Пастра, с. Падала, н.м Рилски манастир и частта от землището на гр. Рила, която е покрита с горски фонд)

3. Зона с функции за преимуществено развитие на земеделието (Територията на зоната обхваща землището на с. Смочево и част от землището на гр. Рила, върху което са разположени земеделски земи.

### **3. Съдържание на искането за становище по необходимостта за екологична оценка на плана**

#### ***3.1. Информация за възложителя***

Възложител на поръчката по изготвяне на Интегрирания план за обновяване и развитие на населените места е Община Рила с административен център в град Рила. Подробните данни за възложителя ще бъдат оформени в писменото искане до компетентния орган.

#### ***3.2. Обща информация за предложения план***

##### **3.2.1. Основание за изготвяне на плана**

Процедурата по изготвяне на ИПОРНМ е залегнала в плана за изпълнението на проект на Община Рила по Програмата за развитие на селските райони /мярка 322/ и се основава на съответните решения на Общинския съвет.

##### **3.2.2. Период на действие и етапи на изпълнение на плана**

Периодът на действие (8 години) на Интегрирания план за обновяване на населените места в Община Рила е 2012 – 2020 година. В плана не са заложили конкретни етапи на изпълнение, тъй като той има за цел да оформи стратегическата рамка, върху която да се надгражда чрез бъдещи проектни задания за реализацията на конкретни мерки и дейности за обновяване и развитие на населените места в общината.

##### **3.2.3. Териториален обхват**

ИПОРНМ ще бъде реализиран и приложен за територията на Община Рила, Област Кюстендил, която включва следните населени места: гр. Рила, с. Пастра, с. Падала, с. Смочево, н.м. Рилски манастир.

### **3.2.4. Засегнати елементи на Националната екологична мрежа (НЕМ);**

- Природен парк „Рилски манастир“
- Резерват „Риломанастирска гора“
- Защитени зони от мрежата „NATURA 2000“:
  - Зони по [Директива 2009/147/ЕС](#) на територията на Община Рила:
    - зона [BG0002099](#) Кочериново
    - зона [BG0000496](#) Рилски манастир
  - Зони по [Директива 92/43/ЕЕС](#) на територията на Община Рила :
    - зона [BG0000495](#) Рила
    - зона [BG0000496](#) Рилски манастир
    - зона [BG0001188](#) Рила – буфер

При преценяване на необходимостта от задействане на процедурата по оценка за съвместимостта по реда на глава шеста от ЗООС и Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, следва да се отчитат режимите - забраните, ограниченията и др. регламентирани за попадащите защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии и/или защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие. При нормативно регламентирана забрана и съответно недопустимост на евентуални бъдещи намерения за изпълнението на инвестиционни предложения, започналата процедура следва да бъде прекратена по съответния регламентиран ред.

### **3.2.5. Основни цели на плана**

(вж. раздел 2. Информация за Интегриран план за обновяване и развитие на населените места в Община Рила 2012 – 2020 г.)

### **3.2.6. Финансиране на плана**

Изготвянето на ИПОРНМ е финансирано по линия на Програмата за развитие на селските райони, като част от проект по мярка 322.

### **3.2.7. Срокове и етапи на изготвянето на плана или програмата и наличие, нормативно регламентирано на изискване за обществено обсъждане или друга процедурна форма за участие на обществеността**

Сроковете и етапите са определени от възложителя в заданието, за изготвяне на плана. Екипът от експерти, съвместно с възложителя е организиран и провел обществени обсъждания със заинтересовани партньори, граждански организации и отделни лица, свързани с утвърждаване на разработената стратегия, зоните за въздействие, идентифицираните проектни идеи и системата за наблюдение и оценка.

### **3.3. Орган, отговорен за прилагането на плана**

- Орган по тази точка: Община Рила

### **3.4. Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана**

- Орган по тази точка: Община Рила

### **3.5. Характеристика на плана относно:**

#### **3.5.1. Описание на заложените инвестиционните предложения**

Нормативните разпоредби изискват да се посочат конкретни характеристики на вече определени отделни инвестиционни предложения в плана, съгласно посочените по ЗООС приложения. Планът не включва подобни разработки, в които да са определени такива инвестиционни предложения, съдържащи технически параметри, обхват, предпроектни проучвания и т.н. Заложените в плана предложения са разработени на идейно, а не на инвестиционно ниво.

#### **3.5.2. Мястото на предлагания план в цялостния процес или йерархия на планиране, степен на подробност на предвижданията**

Интегрираният план очертава насоките за развитие на населените места в Община Рила за периода 2012 – 2020, като целта е той да бъде използван за база при реализирането на бъдещи проектни идеи, съобразени и основани на приоритетите, целите и визията, заложи в него.



### **3.5.3. Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана**

Необходимостта от разработване и утвърждаване на интегриран план за обновяване на населените места в общината се определя както от местните нужди и потенциал за развитие, така и от политиката и стратегията на общинското ръководство за ефективно и устойчиво използване на ресурсите на физическата среда в населените места с цел постигане на конкурентоспособно икономическо и социално възстановяване и развитие на Община Рила за периода 2012-2020 г.

### **3.5.4. Налична информация за планове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложението за план, включително и за извършени ЕО или оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС)**

- Програми и стратегии на Община Рила, свързани с предложението ИПОРНМ
  - Програма за опазване на околната среда;
  - Програма за управление на отпадъците 2009-2013 г.;
  - Програма за развитие на туризма;
  - Общинска стратегия за развитие на социалните услуги в Община Рила 2011-2015 г.;
  - Програма за реализация на стратегията за развитие на образованието.

### **3.5.5. Характеристики на засегнатата територия и на очакваните въздействия върху околната среда и човешкото здраве**

Поради стратегическата си същност, интегрираният план не води до каквито и да било качествени или количествени въздействия и изменения на околната среда и човешкото здраве. Поради това следва да се отбележи, че дефинираната в наредбата „засегнатата територия“ не съвпада с оформените в плана „зони на въздействие“.

### **3.5.6. Актуални графични и картови материали и приложения на засегнатата територия**

Приложение 1 към ИПОНМ

**3.5.7. Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т. ч. предложение за мерки за наблюдение и контрол по отношение на околна среда и човешко здраве.**

Към плана са разработени индикатори за наблюдение на изпълнението и оценка на постигнатите резултати и въздействието му за обновяване на населените места. Не се предвижда приемането на конкретни мерки за наблюдение и контрол по отношение на околната среда и човешкото здраве, тъй като липсват обособени инвестиционни предложения.